



ながおか 市議会だより

ホームページで議会の録画映像を配信中→<https://www.city.nagaoka.niigata.jp/shigikai/>

209号
2019.4.25
編集・発行/長岡市議会



3月定例会

3月1日から26日までの26日間の会期で3月定例会を開催しました。

平成31年度一般会計、特別会計、企業会計の当初予算など市長提出議案等63件、委員会提出議案2件、請願2件を審議したほか、議員発議の長岡市議会基本条例などを可決しました。

当初予算に対する各会派の意見は5ページを、議会基本条例については6ページをご覧ください。

行政監視機能強化検討特別委員会が調査報告

2月臨時会での特別委員会設置後、行政に対する議会の監視機能を強化する手法について調査を重ね、3月26日の定例会最終日に次の7項目を提言しました。

- ①議決事件でない契約の締結についての議会への報告
- ②契約の締結に係る議案関連資料の充実
- ③決算審査に係る資料「建設工事等契約状況調」の記載の充実
- ④入札及び契約状況の傾向や年度間比較が可能となる資料の提供
- ⑤市のホームページ上での入札結果の表示方法及び閲覧時間の改善
- ⑥重要な政策の方針等の決定過程における議会への説明の充実
- ⑦議員のうちから選任される監査委員の存置

議会はこれらを糧として、これまで以上に議案の審議及び審査を充実させていきます。

あわせて、議員は、同日に制定された長岡市議会基本条例の各規定の趣旨を十分に踏まえ、一般質問や所管事項に関する質問を適切に行うとともに、一人ひとりが議会の監視機能を高める意識を不斷に保持することで、市民の市政に対する信頼回復に努めています。



行政監視機能強化検討特別委員会の様子

2月臨時会

市発注工事に関する不祥事を受け、2月15日に臨時会を開催しました。

本会議では、行政に対する議会の監視機能を強化するため、議長を除く全議員を委員とする行政監視機能強化検討特別委員会を設置したほか、議員発議による「官製談合事件の検証と再発防止を求める決議」を全会一致で可決しました。

官製談合事件の検証と再発防止を求める決議

本市発注の下水道工事の官製談合をめぐり、本市職員が逮捕、起訴された事件、さらに、市の特別職が逮捕された事件は、市民に大きな衝撃を与え、市政に対する信頼を著しく失墜させました。事件が与えた影響は計り知れず、これまで市政が築いてきた信頼を根本から崩す、長岡市政始まって以来の不祥事と言えます。

二元代表制の一翼を担い、市政を監視する立場の長岡市議会としても、事件の発生を防ぐことができなかったことについて、その責任を感じているところであります。そのため、市政の監視機能の強化に向けた特別委員会を設置し、議会として再発防止に全力を挙げて取り組んでまいります。

一方、市長に対し、このたびの事件を深刻に受け止め、事件の背景や事実を徹底的に検証し、このような不祥事が二度と繰り返されることのないよう万全の措置を講じることを求めます。そして、市政に対する市民の信頼を回復するために全力を尽くすことを強く望むものであります。

以上、決議する。

平成31年2月15日

長岡市議会

＜目次＞

定例会等の概要	1	各会派の意見	5
一般質問	2	常任委員会の所管に関する質問、	
会派別議案等賛否一覧表	4	市議会の活動状況、決議・意見書	6

市発注工事に関する不祥事の再発防止に向け

議会の行政監視機能を強化

問 所有者不明土地の利用の円滑化等に関する特別措置法について
答 利用権設定による所有者不明土地の公益目的利用について、本市の見解を伺う。



諸橋 虎雄 議員
(4期・共産党市議団)

問 所有者不明土地の利用の円滑化等に関する特別措置法について
答 利用権設定による所有者不明土地の公益目的利用について、本市の見解を伺う。

- その他の質問
- ・ 柄尾地域交流拠点施設（仮称）

市内経済の活性化策について
問 全国に先駆けた新しい政策として、市が資本金増資企業の株式を取得することについて、本市の考え方を伺う。

市内経済の活性化策について
問 全国に先駆けた新しい政策として、市が資本金増資企業の株式を取得することについて、本市の考え方を伺う。

問 平成29年12月定例会で提案した、湯治を中心とした体験型観光「TOGI」の検討状況について伺う。

問 平成29年12月定例会で提案した、湯治を中心とした体験型観光「TOGI」の検討状況について伺う。

問 道路建設等の妨げとなつて事業実現の可能性が高まつたと考えるが、本市の考え方を伺う。



服部 耕一 議員
(1期・共産党市議団)

市内経済の活性化策について
問 全国に先駆けた新しい政策として、市が資本金増資企業の株式を取得することについて、本市の考え方を伺う。

市内経済の活性化策について
問 全国に先駆けた新しい政策として、市が資本金増資企業の株式を取得することについて、本市の考え方を伺う。

答 体験型の観光コンテンツの整備は、観光振興を進める上で欠かすことのできない取り組みであり、長岡を訪れた観光客に、体験を通じていかに本市の魅力を伝え、感じてもらうかが更なる観光誘客のポイントであると考えている。

本市は、温泉のほか、花火や錦鯉、火焰土器、開府400年を迎えた歴史、摺田屋を中心とした醸造文化など、魅力ある地域資源を多く有している。これらの資源

問 平成29年12月定例会で提案した、湯治を中心とした体験型観光「TOGI」の検討状況について伺う。

問 平成31年度当初予算と主な政策について
答 市が資本金を増資することは、法律上不可能ではないものの、株価の下落や倒産のリスク、経営への参画方法の問題など多くの課題があると考えている。一方で、産業政策としての株式取得による資金提供というのは、新しい発想であり、公共性や公益性、経済合理性などの条件が整えば、課題等を整理した上で可能な場合もあると考えている。今後の政策提言として受け止め、検討していきたい。

問 予算編成の方向性と当初予算に込められた市長の思いを伺う。

答 当初予算編成に当たり、人づくりと将来につながる投資に全力で取り組んでいく決意で、基本方針を「『新しい米百俵』で未来を切り開く予算」とした。一方で、産業政策としての株式創出や労働力確保に向けた取り組みを強化するとともに、人材育成に力を注ぎ、教育環境の向上や都市インフラの整備などを未来にかかる投資をしっかりと行っていく。さらに、暮らしの安心と安全を確保し、市民が支え合う活動を強化するほか、長岡



永井 亮一 議員
(3期・しん長岡クラブ)



中村 耕一 議員
(3期・長岡市公明党)



加藤 尚登 議員
(3期・市民クラブ)

自衛官募集業務について
問 自衛官の募集業務の現状について、現在の本市への要請内容と今後の対応を伺う。

自衛官の募集業務の現状については、毎年、自衛隊新潟地方協力本部から募集対象者情報の紙媒体での提供依頼を受けていますが、本市は住民基本台帳法に基づく住民基本台帳の閲覧を通じて協力しており、募集対象の該当者のみを抽出した台帳を作成し、閲覧できるよう配慮している。募集対象者情報の紙媒体での提供については、改めて関係機関と協議していきたいと考えている。

● その他の質問

自衛官募集業務への協力について
問 募集業務の現状について、現在の本市への要請内容と今後の対応を伺う。

自衛官の募集業務の現状については、毎年、自衛隊新潟地方協力本部から募集対象者情報の紙媒体での提供依頼を受けていますが、本市は住民基本台帳法に基づく住民基本台帳の閲覧を通じて協力しており、募集対象の該当者のみを抽出した台帳を作成し、閲覧できるよう配慮している。募集対象者情報の紙媒体での提供

答 いか。
問 茨城県の東海第一原発周辺市村が締結した安全協定には、再稼働に対する事前了解権を含む全国初の協定である。現在、本市が東京電力と締結している全協定について、市は徹底した安全対策を求めるという点では同様安いが。

答 東海第二原発周辺6市村が締結した協定の特徴は、電力事業者に対する要求で、納得するまで協議を続けることができる点にあると認識している。市の安全対策を要求でき、納得するまで協議を続けることができるが、事業者に対する認識であるが、事前に解権の有無は決定的な違いがある。

答 本市の安全協定には事前了解権を含む全国初の協定である。現在、東京電力と締結している全協定について、市は徹底した安全対策を求めるという点では同様安いが。

・官製談合事件について

答 その他の質問
問 茨城県の東海第一原発周辺市村が締結した安全協定には、再稼働に対する事前了解権を含む全国初の協定である。現在、本市が東京電力と締結している全協定について、市は徹底した安全対策を求めるという点では同様安いが。



関 貴志 議員
(5期・無所属)

柏崎刈羽原発の再稼働問題について

答 学生の起業支援については、資金面も含め、学業との両立など多くの課題があると考えるが、学生の起業支援に対する本市の考え方を伺う。



広井 晃 議員
(2期・市民クラブ)

産業振興と働く場の創出について

答 学生の起業支援について、大学や高専が意識醸成から具体的な取り組みまで独自に支援を行っている。市としては、Nadec BASEを拠点とした講座の開催や、起業支援を行うインキュベーション施設への専門アドバイザーの配置等により、関係機関、地元企業と連携を深め、起業家の状況に合わせた伴走型で起業家を育てたいと考えている。

答 その他の質問
問 交流人口拡大について

会派別議案等賛否一覧表

3月定例会

○：会派全員が賛成 ×：会派全員が反対

		会派名 ()は所属議員数								
		市民クラブ (15) ※1	しん長岡クラブ (5)	共産党市議団 (4)	民成クラブ (3)	長岡市公明党 (3)	無所属A	無所属B		議決結果
市長提出議案等	当初予算	平成31年度一般会計	○	○	○	○	○	○	○	原案可決
		平成31年度国民健康保険事業特別会計 ほか4件	○	○	○	○	○	○	○	原案可決
		平成31年度下水道事業会計 ほか3件	○	○	×	○	○	○	○	原案可決
	補正予算	平成30年度一般会計（3月1日議決分）ほか2件	○ ※1	○	○	○	○	○	○	原案可決
		平成30年度一般会計（3月26日議決分）ほか8件	○	○	○	○	○	○	○	原案可決
	条例制定	平成31年度一般会計	○	○	○	○	○	○	○	原案可決
		観光交流促進施設条例 ほか1件	○	○	○	○	○	○	○	原案可決
		災害弔慰金の支給等に関する条例 ほか17件	○	○	○	○	○	○	○	原案可決
	一部改正	下水道条例等 ほか2件	○	○	×	○	○	○	○	原案可決
		和解 2件	○	○	○	○	○	○	○	原案可決
議案等	その他	市道路線の認定、変更及び廃止	○	○	○	○	○	○	○	原案可決
		契約の締結（新一般廃棄物最終処分場（仮称））	○	○	○	○	○	○	○	原案可決
		財産の取得（左岸バイパス南北延伸道路整備事業用地）	○	○	○	○	○	○	○	原案可決
		財産の処分（黒条保育園） ほか8件	○	○	○	○	○	○	○	原案可決
		人 事	教育長の選任、固定資産評価員の選任、人権擁護委員の推薦	○	○	○	○	○	○	同意
	提議案	決 議	天皇陛下御在位30年を祝する賀詞に関する決議	○	○	○	○	○	○	原案可決
		条例制定	議会基本条例	○	○	○	○	○	○	原案可決
	委員会	意 見 書	精神障害者の交通運賃割引に関する意見書	○	○	○	○	○	○	原案可決
		規則改正	議会会議規則	○	○	○	○	○	○	原案可決
	請 願	2019年10月からの消費税増税延期を求める意見書の提出に関する請願	×	×	○	○	×	×	×	不採択
		精神障害者の交通運賃割引に関する請願	○	○	○	○	○	○	○	採択

※1 3月5日付けで高見美加議員が辞職したため、3月1日時点での市民クラブ所属議員は16名

2月臨時会

提議案	決議	官製談合事件の検証と再発防止を求める決議	○	○ ※2	○	○	○	○	○	原案可決
常任委員会										

※2 関充夫議員は欠席

平成31年度一般会計当初予算に対する各会派の意見

人口減少対策の進展を評価し、31年度予算に賛成

市民クラブ
クラブ長 丸山 広司

本市の人口減少対策の指針となる長岡版総合戦略の最終年である平成31年度は、人口の定着・流入に向けた具体的な展開が盛り込まれました。

働く場の確保については、長岡北スマート流通産業団地の第1期予約分譲が順調に終了し、第2期・第3期分譲に向けて予算が計上されました。交流人口の増加に向けては、長岡の通年観光充実の起爆剤とするべく、

「ながおか花火館（仮称）」が着工されます。

また、大手通坂之上町地区市街地再開発事業は、いよいよ実施設計に着手する年です。「米百俵プレイス（仮称）」の人づくり・学び・交流エリアは、4大学1高専の学生による起業・創業に向けたイノベーションの火花が散ることが期待されます。さらに、子どもの貧困対策、除雪イノベーション研究会の立ち上げなど従来の手法にとらわれない新しい政策の展開は、期待を持って推移を見守りたいと思います。

そして、このたびの公務員意識の欠如による不祥事が二度と起こらぬよう、市役所機能の高度化と職員教育の不断の取り組みを要望して、本予算案に賛成いたします。

「次の100年に向けた人材育成と未来につながる投資を加速させる予算」に賛成

しん長岡クラブ
クラブ長 山田 省吾

政府の平成31年度予算は、全世代型の社会保障制度への転換に向けて、児童教育・保育の無償化をはじめとする社会保障制度の拡充など、積極的な予算となっています。

これに対して本市の31年度予算も、「『新しい米百俵』で未来を切り開

く予算」として、次の100年に向けた人材教育と未来につながる投資をより加速させるという積極的な考えのもと編成されています。内容は、今年10月から始まる児童教育・保育の無償化に伴い予想される需要の拡大に合わせた保育環境の整備や、安全な住環境を確保するため、国の交付金を最大限活用した防災・災害対策への配慮など、大いに評価するものであります。

また、少子高齢化の克服による持続的な成長経路の実現に向けた政府予算と一体性をなし、我が会派が常日頃から申し上げている地方財政計画とのバランスもしっかりとれており、次の100年に向けた新しい米百俵元年の予算として、今後の長岡市の発展に大きく寄与できるものと期待することから、本予算について賛成するものであります。

社会的弱者の方への配慮と未来への投資を柱とした予算に賛成

共産党市議団
団長 笠井 則雄

平成31年度当初予算は、子どもの貧困対策や住宅リフォーム支援事業の継続などに見られるように、人材育成と未来への投資を柱とした「新しい米百俵」に取り組む考え方や、社会的に弱い立場の方へのきめ細かい配慮と健康・福祉・医療の更なる充実等からなる、31年度市政執行方針を具現化

したものとして評価します。

また、本年10月に予定されている消費税10%への増税による市民への負担転嫁を行わなかったことは、賢明な判断と言えます。

同時に、市街地再開発事業はこれまでの検証を行いながら事業費を極力抑えつつ事業効果の高いものとなること、そして、市民の安心・安全のため予算を計上し、原子力避難訓練を実施することを要望するものです。

さらに、本市が発注した下水道工事の官製談合をめぐり職員が逮捕・起訴されたことは大変遺憾に思うところであり、二度とこのようなことが起きないように徹底した再発防止策を講じることを強く求めるものです。

以上の意見を付し、本予算に賛成します。

状況にあります。

本市は県内有数の産業集積を誇り、医療・福祉の機能も充実していると言われています。長岡の未来を担う4大学1高専の環境を生かしながら地方創生のけん引役として都市機能を高め、住みやすく、働きやすい、魅力あるまちづくりに全力で取り組むことが求められています。

また、6つの重点施策の実施に当たっては、産業イノベーションを推し進めながら未来につながる人材育成に力点を置く一方で、市民活動の支援や暮らしの安心・安全にも配慮していただきたいと思います。財政が厳しさを増す中で、市の事業推進に当たっては、財政状況を市民からよく理解していただきながら進めていくよう求め、平成31年度一般会計予算に賛成いたします。

このような厳しい財政状況が続く中で重要なのは、予算編成の考え方です。市は「『新しい米百俵』で未来を切り開く予算」と銘打ち、「人材育成・人づくり」と「未来への投資」の二つが大きな柱であると表明したため、今後の100年先の長岡を方向づける予算編成だと期待が持てました。

戊辰戦争の敗戦による窮屈の中、支援された百俵の米を目先の空腹よりも将来の人材を育てるために使ったという「米百俵の精神」。それは、未来の希望ある長岡の発展を信じて現状の困難を耐え忍ぶという先人の覚悟でもありました。

平成31年度予算は、それぞれの政策を見てもそのような方針で編成していると理解できる内容でした。今後も徹底した行財政改革を進めていくことも要望し、本予算に賛成いたします。

人材育成と未来につながる投資を加速させる予算に賛成

民成クラブ
クラブ長 加藤 一康

全国市町村の7割が転出超過であり、地方の人口流出に歯止めがかからない現状が一層深刻さを増す中で、本市においても人口減少、少子高齢化が続いている。さらに、景気動向が不透明であり、地方交付税の減少や税収の伸びが期待できないなど財政は依然として厳しく、予断を許さない

次の100年に向けた「新しい米百俵」をめざす予算に賛成！

長岡市公明党
代表 中村 耕一

少子高齢化や人口流出が続き、景気動向も不透明で税収の伸びが期待できないなど、歳入が減少しています。一方、社会保障費などの経費、公共施設及びインフラの老朽化により維持修繕費用は増え続け、新規事業に回せる一般財源が見込めない厳しい財政状況が続いている。

